



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

\*\*\*\*\*

## DETERMINAZIONE

Proposta n. 478/2019

Determ. n. **396 del 07/05/2019**

**Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA, PER CONTO DEL COMUNE DI PODENZANO, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DENOMINATO "PISCINA COMUNALE" DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PODENZANO (PC) PER LA DURATA DI ANNI 10 (2019-2028). CIG 7817628EB2: COSTITUZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE AI SENSI DELL'ART. 77 D. LGS. 50/2016.**

## IL DIRIGENTE

**Richiamato** il Decreto Presidenziale n. 14 del 26/07/2018 di conferimento al sottoscritto dell'incarico dirigenziale relativo all'Ufficio di Staff Bilancio, Patrimonio ed Acquisti, con durata fino al 31 Luglio 2021;

**Visto** l'atto C.P. n. 16 del 26/07/2018 con cui il Consiglio Provinciale approvava lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Nuovo Codice dei Contratti";

### **Richiamate:**

- la Convenzione sottoscritta fra il Comune di Podenzano e la Stazione Unica Appaltante della Provincia

di Piacenza in data 31/07/2018 (rep. Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza al numero 791 del 07/08/2018);

- la DD n. 103 del 20/02/2019 con la quale il Responsabile del Servizio Sport e Tempo Libero del già citato Comune di Podenzano, in qualità di RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, determinava, fra l'altro:
  - o di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio di gestione in concessione dell'impianto sportivo denominato "piscina comunale" di proprietà del Comune di Podenzano (PC), per la durata di 10 anni (2019 – 2028) attribuendo alla S.U.A. della Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta la succitata Convenzione;
  - o di procedere alla scelta del contraente mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016, sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 36, comma 9 dello stesso Decreto, telematica ex artt. 40 e 52 del Codice, da aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del medesimo Codice, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
    - Offerta tecnica = Max punti 80
    - Offerta economica = Max punti 20

attribuiti come specificato negli atti di gara;

- la DD n. 231 del 15/03/2019 con la quale la Titolare della P.O. Centrale di Committenza ed Economato della Provincia di Piacenza, in qualità di Responsabile della Fase di Affidamento (RFA) della procedura di gara in oggetto, disponeva, fra l'altro:
  - o di **bandire**, sulla base dei contenuti della suddetta DD a contrarre, una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del succitato servizio:
    - ai sensi degli artt. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016, in quanto concessione, come definita all'art. 3, comma 1, lett. vv) del medesimo decreto;
    - mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del sopra richiamato decreto, sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 36, comma 9, stesso decreto, essendo la soglia comunitaria prevista dall'art. 35 D.Lgs. 50/2016 per le concessioni pari ad € 5.548.000,00;
    - telematica, ai sensi degli artt. 40 e 52 dello stesso Decreto;
    - ai sensi dell'art. 13 della L.R. Emilia Romagna n. 8 del 31/5/2017;

#### Dato atto:

- che entro il termine stabilito dagli atti di gara per la presentazione delle offerte (ore 16:00 del 12/04/2019) è pervenuta sulla piattaforma di SATER l'offerta da parte dell'unico operatore economico sotto indicato:

Numero plico	Operatore Economico	n. Registro di sistema	Data di invio
1	ACTIVA SOCIETA' COOPERATIVA	PI103266-19	10/04/2019

- che nella lex specialis era stabilito che si sarebbe proceduto all'aggiudicazione della concessione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e congrua;

- che in data 18/04/2019 la Titolare della P.O. Centrale di Committenza ed Economato, in qualità di Responsabile della Fase di Affidamento (RFA) della procedura di cui trattasi, ai sensi dell'ar. 31, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, alle ore 9:00 ha, pertanto, svolto la seduta pubblica virtuale per la determinazione delle ammissioni/esclusioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
- che al termine della valutazione della documentazione amministrativa presentata dall'unico concorrente in gara la situazione risultava essere la seguente:

<b>Operatore Economico</b>	<b>AMMESSO</b>	<b>ESCLUSO</b>
ACTIVA SOCIETA' COOPERATIVA	SI	---

- che con successiva DD n. 357 del 19/04/2019 la medesima Titolare di P.O. dichiarava l'unico concorrente ammesso alle successive fasi di gara;

**Precisato:**

- che, ai sensi dell'art. 5.7. della Convenzione stipulata fra il Comune di Podenzano e la SUA della Provincia di Piacenza, la nomina della Commissione giudicatrice, in caso di affidamenti con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è in capo alla SUA medesima;

**Visti:**

- gli articoli 77 e 78 del D. Lgs n. 50/2016, che disciplinano le commissioni giudicatrici, nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- i Comunicati del Presidente dell'ANAC 9 Gennaio e 10 Aprile 2019, con cui è stato differito rispettivamente al 15 Aprile e al 15 Luglio 2019 il termine di avvio dell'operatività dell'Albo Nazionale Obbligatorio dei Commissari di Gara di cui all'articolo 78 del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50;

**Atteso:**

- che, pertanto, come confermato anche dal sopra richiamato Comunicato Presidente ANAC 10/4/2019, fino a tale termine troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *".....fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto...."*
- che occorre ora procedere alla costituzione della commissione giudicatrice, a cui competerà la valutazione dal punto di vista tecnico ed economico delle offerte pervenute (art. 77 c. 1 - D.Lgs. 50/2016), compreso il supporto al RUP del Comune nell'analisi di congruità;

**Considerato:**

- che, ai sensi dell'art. 7.5. lettera e) della predetta Convenzione, l'individuazione dei soggetti da nominare quali membri della sopraccitata commissione, è assegnata all'Ente aderente, mentre la/il segretaria/o verbalizzante è messo a disposizione dalla Provincia di Piacenza fra i propri dipendenti assegnati alla SUA;
- che, ai fini della suddetta individuazione, con nota pec n. 11104 del 23/04/2019 l'RFA comunicava al RUP del Comune la ragione sociale del concorrente ammesso all'apertura delle buste tecnica ed economica;

#### Dato atto:

- che con Provvedimento n. 91 del 2/9/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza approvava i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggia, stabilendo che detti criteri vengano applicati anche nell'espletamento delle funzioni di Centrale Unica di Committenza (o SUA), nel rispetto di quanto previsto dalla convenzione stipulata dalla Provincia di Piacenza con i Comuni e gli altri Enti aderenti;
- che nei predetti criteri veniva stabilito che la nomina della commissione venisse disposta dal competente Dirigente della Centrale Unica di Committenza provinciale (oggi anche SUA);

#### Evidenziato:

- che la commissione giudicatrice nel suo complesso deve garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie;
- che la competenza della commissione possa ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Consiglio di Stato sezione V sentenza 9 aprile 2015 n. 1824);
- che la commissione giudicatrice deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla lex specialis di gara ai fini valutativi (Consiglio di Stato Sez. IV 15.09.2015 n. 4316 – Consiglio di Stato Sez. V, 11/12/2017 n. 5830);
- che la presenza di membri esperti non deve essere esclusiva ma prevalente: è la commissione nel suo complesso a dover garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, per cui il possesso di un titolo di studio adeguato è di per sé idoneo a dimostrare la qualifica professionale richiesta (Consiglio di Stato sez. IV 20/04/2016 n. 1556);
- che a norma dell'art. 77, comma 2, del D.Lgs 50/2016 la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;
- che, in ottemperanza della suddetta disposizione normativa, nei documenti di gara è stato definito in 3 il numero dei componenti di detta commissione;
- che fra questi 3 componenti saranno individuati due commissari ed un presidente;

**Vista** la nota del RUP del Comune, registrata al protocollo della Provincia di Piacenza al n. 11849 del 3/05/2019, con la quale ha individuato i componenti della commissione giudicatrice di cui trattasi nella composizione sotto riportata, inviando i relativi curricula:

- **Arch. Federica Cervini**, funzionario dell'Ufficio Urbanistica ed Ambiente del Comune di Podenzano;
- **Ing. Marco Gallonelli**, funzionario del Servizio Urbanistica e Lavori Pubblici del Comune di Vigolzone;
- **Geom. Andrea Maccagni**, istruttore tecnico presso il Servizio Lavori Pubblici del Comune di Podenzano;

**Ritenuto**, ai sensi della più volte citata Convenzione, di individuare quale segretaria della commissione, che non assume però il ruolo di componente della medesima, **la Rag. Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Centrale di Committenza ed Economato di questo Ente;

#### Dato altresì atto:

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del D.Lgs n.50/2016, la costituzione della commissione giudicatrice debba avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 16:00 del 12/04/2019 e si può pertanto procedere alla predetta costituzione;
- che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);
- che il presente provvedimento di costituzione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione della SUA della Provincia di Piacenza, sottosezione "Trasparenza - art. 29 D.Lgs 50/2016", completo dei relativi curricula dei componenti (in atti);
- che a favore dei componenti della commissione giudicatrice non è previsto alcun compenso;

**Ritenuto** di costituire la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, nella composizione sopra individuata;

**Rilevato** che la Commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Consiglio di Stato Sezione IV n. 5360 del 05.10.2005);

**Attesa** la propria competenza in merito;

**Sottolineato** che lo scrivente Dirigente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01.02.2019, n. 11);

**Visti:**

- ✓ la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016, "Nuovo Codice dei Contratti";
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il Provvedimento n. 91 del 2/9/2016 del Presidente della Provincia di Piacenza;
- ✓ il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il codice di comportamento dell'Ente approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/1/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione dell'Ente;

Per tutto quanto sopra premesso

**DISPONE**

1. che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto:
  - a. della scadenza del termine stabilito dagli atti di gara per la presentazione delle offerte relative alla gara in oggetto (ore 16:00 del 12/04/2019);
  - b. dell'arrivo sulla piattaforma di SATER dell'offerta da parte dell'unico operatore economico sotto indicato:

Numero plico	Operatore Economico	n. Registro di sistema	Data di invio
1	ACTIVA SOCIETA' COOPERATIVA	PI103266-19	10/04/2019

- c. che nella lex specialis era stabilito che si sarebbe proceduto all'aggiudicazione della

concessione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e congrua;

- d. che con successiva DD n. 357 del 19/04/2019 la Responsabile della Fase di Affidamento ai sensi dell'art. 31, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 dichiarava l'unico concorrente in gara ammesso alle successive fasi di gara;
  - e. della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall'art. 77 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, alla costituzione della Commissione giudicatrice relativa alla concessione di cui trattasi, al fine della valutazione delle offerte pervenute, dal punto di vista tecnico ed economico, secondo le modalità e i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
  - f. dei Comunicati del Presidente dell'ANAC 9 Gennaio e 10 Aprile 2019, con cui è stato differito rispettivamente al 15 Aprile e al 15 Luglio 2019 il termine di avvio dell'operatività dell'Albo Nazionale Obbligatorio dei Commissari di Gara di cui all'articolo 78 del Decreto Legislativo 50/2016;
  - g. che, pertanto, come confermato anche dal sopra richiamato Comunicato Presidente ANAC 10/4/2019, fino a tale data troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *".....fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto...."*
  - h. che occorre procedere alla costituzione della commissione giudicatrice, a cui competerà la valutazione dal punto di vista tecnico ed economico delle offerte pervenute (art. 77 c. 1 - D.Lgs. 50/2016), compreso il supporto al RUP del Comune nell'analisi di congruità;
3. di procedere, conseguentemente, ai sensi dell'art. 216 c. 12 del D.Lgs. 50/2016, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 2/9/2016 ad oggetto: "D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri" alla costituzione della suddetta commissione nella seguente composizione:
- **Arch. Federica Cervini**, funzionario dell'Ufficio Urbanistica ed Ambiente del Comune di Podenzano, in qualità di Presidente;
  - **Ing. Marco Gallonelli**, funzionario del Servizio Urbanistica e Lavori Pubblici del Comune di Vigolzone, in qualità di Commissario;
  - **Geom. Andrea Maccagni**, istruttore tecnico presso il Servizio Lavori Pubblici del Comune di Podenzano, in qualità di Commissario;
4. che svolgerà le funzioni di segretaria **la Rag. Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Centrale di Committenza ed Economato di questo Ente;
5. di dare atto:
- a. che a favore dei componenti della commissione giudicatrice non è previsto alcun compenso;
  - b. che ai sensi dell'art. 77 comma 1 D.Lgs 50/2016, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, compreso il supporto al RUP del Comune nell'analisi di congruità della stessa;
  - c. che il presente provvedimento di costituzione della Commissione giudicatrice verrà pubblicato sul sito internet della SUA della Provincia di Piacenza nella sotto sezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016", completo dei relativi curricula dei componenti (in atti);
  - d. che per quanto con la presente disposto, lo scrivente Dirigente non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché del vigente piano

anticorruzione dell'Ente "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01.02.2019, n. 11);

- e. che i componenti della Commissione e la segretaria sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);
- 6. di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa, e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Ufficio di Staff.

---

**Sottoscritta dal Dirigente  
(CACCIATORE FRANCESCO)  
con firma digitale**



**PROVINCIA DI PIACENZA**

**Servizio Personale e Affari Generali**  
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 396 del 07/05/2019

**Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti**

**Oggetto:** PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA, PER CONTO DEL COMUNE DI PODENZANO, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DENOMINATO "PISCINA COMUNALE" DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PODENZANO (PC) PER LA DURATA DI ANNI 10 (2019-2028). CIG 7817628EB2: COSTITUZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE AI SENSI DELL'ART. 77 D. LGS. 50/2016.

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 07/05/2019

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio  
*Il funzionario delegato*  
(CAPRA MONICA)  
con firma digitale